



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект закона) разработан вследствие необходимости актуализации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВГД) при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

Целью проекта закона является обеспечение принципов равенства и справедливого налогообложения на территории Новосибирской области.

ПСН как самостоятельный налоговый режим действует в Новосибирской области с 2013 года. При этом изменения, реализованные в 2019-2021 годах, были, во-первых, сосредоточены на приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным, а, во-вторых, расширяли перечень доступных видов деятельности, подготавливая патентную систему к переходу налогоплательщиков в связи с предстоящей отменой системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) с 01.01.2021. Таким образом, в то время как основные экономические показатели, характеризующие сферу деятельности малого предпринимательства, выросли, размеры ПВГД остались неизменными.

Например, с 2012 года, когда в региональное законодательство вводилась патентная система, к 2022 году произошел рост показателей:

- индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) составил 206,6 %;
- начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в сфере деятельности малых предприятий Новосибирской области выросла на 287,0 % с 16 810 руб. до 48 238 руб.;
- минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в Новосибирской области вырос на 331,3 % с 5 764 руб. до 19 099 руб. (в 2023 году – на 352,2 % до 20 303 руб., в 2024 году – на 417,3 % до 24 052 руб.).

Подобная ситуация приводит к нарушению принципов равенства и справедливости налогообложения. Так, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации 2012 года.

Расчет новых размеров ПВГД осуществлен исходя из суммы МРОТ и страховых взносов, установленных на 2024 год. Данный принцип обусловлен тем, что размер заработной платы наемного работника не может быть менее минимального размера оплаты труда. Соответственно, один наемный работник не может зарабатывать менее суммы своей годовой заработной платы и страховых взносов, которые за него уплачивает индивидуальный предприниматель, поскольку в противном случае индивидуальному предпринимателю было бы невыгодно привлекать его к работе. Одновременно с этим пересмотрены размеры ПВГД для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без привлечения наемных работников. Размер налога, подлежащего уплате с учетом уплаченных за себя страховых взносов для них, определен в сумме, равной сумме налога за одного наемного работника.

Расчет размеров ПВГД для видов деятельности с физическим показателем «на одного наемного работника» осуществлен с учетом положений пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации о праве налогоплательщиков уменьшать сумму налога на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Вторая часть актуализации затрагивает виды деятельности в сферах торговли и услуг общественного питания.

В 2020 году произошли изменения федерального законодательства, увеличившие размер предельной площади торговых помещений и помещений общественного питания, которые можно использовать при применении ПСН, с 50 м² до 150 м². В связи с этим, а также из-за отмены ЕНВД изменилась структура тех, кто приобретает патенты по данным видам деятельности – применять ПСН получили право бывшие налогоплательщики ЕНВД, имеющие большие торговые площади. В целях обеспечения равенства и справедливости между налогоплательщиками проектом закона виды деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговые залы», «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» и «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» разделяются на два подвида каждый: осуществление деятельности через объекты «до» и «свыше» определенного метража. В соответствии с проектом закона расчет ПВГД для деятельности,

осуществляемой через объекты, у которых показатель площади превышает пороговое значение, будет осуществляться исходя из площади помещения, а не исходя из количества объектов, в которых налогоплательщики осуществляют свою деятельность. Для деятельности, осуществляемой через объекты, у которых показатель площади не превышает пороговое значение, физическим показателем для расчета ПВГД останется «на один объект».

Аналогичные изменения затронули грузоперевозки автомобильным транспортом, а также сдачу в аренду нежилых помещений. Данные виды деятельности были разделены на два подвида соответственно: «с грузоподъемностью до 7 тонн» и «с грузоподъемностью свыше 7 тонн»; «сдача в аренду помещений до 75 метров квадратных» и «сдача в аренду помещений свыше 75 метров квадратных». Для них установлены показатели «на единицу автотранспортных средств», «на 1 тонну грузоподъемности», «на 1 объект нежилого помещения», «на 1 квадратный метр площади».

Данные изменения также направлены на обеспечение равенства налогоплательщиков, поскольку вследствие применения права уменьшения суммы патента на сумму уплаченных страховых взносов часть налогоплательщиков уменьшают сумму налога до 0 рублей, что обеспечивает им более привилегированные условия по сравнению с остальными налогоплательщиками.

Третья часть изменений относится к видам деятельности в сфере аренды и лизинга транспортных средств.

Проектом закона изменяются физические показатели, исходя из которых рассчитывается ПВГД, для видов деятельности по аренде транспортных средств. В качестве нового показателя устанавливается показатель «на единицу автотранспортных средств» вместо «на единицу средней численности наемных работников». Новый показатель обеспечит более справедливый расчет стоимости патента, исходя из фактического количества объектов, позволяющих предпринимателю получать реальных доход.

Указанные изменения направлены, во-первых, на увеличение доходной части бюджетов муниципальных образований, а, во-вторых, на обеспечение равных и справедливых условий ведения предпринимательской деятельности.

Четвертая часть изменений относится к сроку вступления в силу ограничений максимальной площади торговых залов и залов обслуживания посетителей по видам деятельности «розничная торговля» и «услуги общественного питания».

Ввиду изменения концепции расчета стоимости патента и в целях обеспечения устойчивости деятельности вышеуказанных налогоплательщиков и предоставления временного запаса для реформирования своей деятельности проектом закона на год переносится завершение периода, в течение которого налогоплательщики, утратившие право применения ЕНВД по вышеуказанным видам деятельности и имеющие площадь торговых залов и залов обслуживания посетителей более 50 квадратных метров, могут применять патентную систему.

Заложенные в проект закона принципы и концепция расчета размеров ПВГД были предварительно доведены до администраций муниципальных районов и городских округов, а также до министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области и министерства экономического развития Новосибирской области. Муниципальные образования, такие как г. Новосибирск, г. Бердск, р.п. Кольцово, г. Обь и Новосибирский район, в которых сосредоточено основное количество налогоплательщиков, применяющих ПСН (80,4%), предварительно поддержали пересмотр размеров ПВГД. Концепция расчета размеров ПВГД и принципы, заложенные для формирования проекта закона, были также предварительно согласованы министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области и министерством экономического развития Новосибирской области.

Проект закона состоит из трех статей. Статьей 1 и статьей 2 вносятся соответствующие изменения в Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области». Статьей 3 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Проект закона в соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области –
министр

В.Ю. Голубенко