РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год

г. Новосибирск 5 июня 2024 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко, и.о. министра экономического развития Новосибирской области В.Б. Шовтака, и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области П.В. Подковырина по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год, рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Областной бюджет Новосибирской области в 2023 году исполнялся в условиях увеличения темпов экономического развития, продолжающейся адаптации производства, внешней торговли и финансовой сферы к санкциям. Меры бюджетной и налоговой политики были направлены на поддержание уровня доходов населения, реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Доходы областного бюджета Новосибирской области в 2023 году исполнены в объеме 272 188 462,7 тыс. руб., что на 4 969 697,6 тыс. руб. ниже прогнозируемого объема доходов (98,2 % плановых значений), утвержденного Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – закон об областном бюджете). Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 613 107,8 тыс. руб. (99,8% к уровню 2022 года).

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составили 225 823 442,7 тыс. руб. или 83,0 % (темп роста к 2022 году – 111,7 %), безвозмездные поступления – 46 365 020,0 тыс. руб. или 17,0 % (65,7% к уровню 2022 года).

Фактическое исполнение доходов за 2023 год меньше поступлений 2022 года за счет снижения объема безвозмездных поступлений на 24 203 012,8 тыс. рублей.

Налоговые доходы составили 218 724 203,9 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2022 годом на 23 462 373,4 тыс. руб. или на 12,0 %.

В общем объеме налоговых доходов на долю налога на прибыль организаций приходилось 38,8 % от общей суммы налоговых доходов (2022 год – 38,9 %), налога на доходы физических лиц – 32,2 % (30,3 %), акцизов по подакцизным товарам – 12,2 % (12,8 %), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 8,3 % (9,0 %), налога на имущество организаций – 6,5 % (6,2 %).

По итогам 2023 года по сравнению с 2022 годом увеличились доходы по налогу на доходы физических лиц (на 11 193 640,3 тыс. руб. или на 18,9%), по налогу на прибыль организаций (на 8 979 510,2 тыс. руб. или на 11,8%), по акцизам по

подакцизным товарам (на 1 824 655,4 тыс. руб. или на 7,3%), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 684 338,2 тыс. руб. или на 3,9%).

Поступления доходов по налогу на имущество организаций по итогам 2023 года снизились по сравнению с 2022 годом на 477 241,4 тыс. руб. или на 4,0%.

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 43 359 890,7 тыс. руб., что на 23 818 146,4 тыс. руб. меньше, чем в 2022 году. Объем иных межбюджетных трансфертов уменьшился на 11 951 242,9 тыс. руб., субсидий – на 5 774 112,4 тыс. руб., субвенций – на 3 821 742,7 тыс. руб., дотаций – на 2 271 048,4 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме безвозмездных поступлений составила 93,5 %, в том числе: субсидий – 52,3 %, дотаций – 16,6 %, иных межбюджетных трансфертов – 15,6 %, субвенций – 9,0 %.

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в объеме 290 964 486,5 тыс. руб. или 89,9 % к плану. Отклонение от плановых назначений составило 32 624 332,2 тыс. руб. Темп роста расходов к 2022 году – 108,6 % (на 23 018 145,0 тыс. руб. больше).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов (59,6%) направлен на решение задач социального значения: по разделам «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Культура» прирост составил 8,9 % к уровню 2022 года. В абсолютном выражении объем расходов в данных сферах – 173 584 765,4 тыс. руб.

Расходы областного бюджета Новосибирской области **на социальное обеспечение и иные выплаты населению** в 2023 году составили 49 276 946,9 тыс. руб. или 94,8 % годовых назначений, что на 4,9% выше уровня исполнения расходов в целом по областному бюджету Новосибирской области.

По сравнении с 2022 годом расходы областного бюджета Новосибирской области на социальное обеспечение и иные выплаты населению снизились на 5 216 840,4 тыс. руб. (-9,6 %), что связано с уменьшением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных социальных выплат гражданам (-7 890 200,7 тыс. руб. или -38,2 %); по остальным направлениям расходы увеличились.

На **государственную поддержку семьи и детей** направлено 19 833 896,9 тыс. руб., что на 8 146 734,2 тыс. руб. или на 29,1 % ниже уровня 2022 года. Исполнение годовых назначений – 91,0 % (в 2022 году – 90,6 %).

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в рамках 33 государственных программ Новосибирской области с объемом финансирования 268 268 897,4 тыс. руб. (107,7% к уровню 2022 года). Доля программных мероприятий в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области уменьшилась по сравнению с 2022 годом с 93,0% до 92,2%. Расходы непрограммного характера исполнены в объеме 22 695 589,1 тыс. руб. (120,9% к уровню 2022 года).

Основная доля расходов областного бюджета Новосибирской области приходится на финансирование мероприятий государственной программы

Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (21,8%), государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (17,0%), государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (17,1%), государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (10,4%) и государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (9,7%).

Исполнение государственных программ Новосибирской области за 2023 год составило от 59,6% по государственной программе Новосибирской области «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области» до 105,5% по государственной программе Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области».

На низком уровне также сложилось исполнение государственных программ Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» – 85,8%, «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» – 85,6%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» – 85,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» – 85,0%, «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» – 82,6 %, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» – 75,3%, «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» – 69,7%, «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» – 69,3%.

Остается ряд нерешенных проблем в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, здравоохранения, социально-культурной сфере, прежде всего, в сельских территориях и, как следствие, обращение избирателей к депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области о неудовлетворительном состоянии объектов инфраструктуры, прежде всего, в сфере газификации и обеспечения населения качественной питьевой водой. Несмотря на то, что по итогам 2023 года объем финансирования по данным направлениям увеличился, уровень исполнения расходов недостаточно высок: по подпрограммам «Благоустройство территорий населенных пунктов (83,9%), «Газификация» (78,7%) и «Чистая вода» (71,3%) государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области».

На низком уровне также сложилось исполнение подпрограммы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Новосибирской области» (42,2%) государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», а также отдельных подпрограмм, реализуемых в рамках государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», таких как: «Государственная поддержка граждан при приобретении (строительстве) жилья и стимулирование

развития ипотечного кредитования» (0,0%), «Государственная поддержка муниципальных образований Новосибирской области при строительстве специализированного жилищного фонда» (53,9%), «Строительство (приобретение на первичном рынке) служебного жилья для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих на территории Новосибирской области» (61,2%), «Государственная поддержка муниципальных образований Новосибирской области в обеспечении жилыми помещениями многодетных малообеспеченных семей Новосибирской области» (77,1%).

Годовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области составили 118 977 825,3 тыс. руб. или 95,1 % плановых назначений, что на 6 188 158,2 тыс. руб. меньше объемов, утвержденных на 2023 год законом об областном бюджете.

В 2023 году в рамках государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений расходов предусмотрена и осуществлялась реализация 40 региональных проектов, направленных на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма исполнения региональных проектов и региональных составляющих национальных проектов в 2023 году составила 37 899 110,4 тыс. руб. (75,5 % к уровню 2022 года) или 78,9 % годовых назначений.

По итогам 2023 года в экономику Новосибирской области привлечено 380 968,9 млн. руб. инвестиций (в 2022 году – 343 349,0 млн. руб.). Индекс роста объема инвестиций в основной капитал по итогам 2023 года в Новосибирской области ниже, чем в Российской Федерации и Сибирском Федеральном округе (Новосибирская область – 101,4%, СФО – 103,0%, РФ – 109,8%).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в объеме 14 968 069,1 тыс. руб., что меньше плановых назначений на 7 152 283,7 тыс. руб. (67,7% к плану). Темп роста расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности к 2022 году – 55,7%, удельный вес в расходах бюджета – 5,1% (в 2022 году – 10,0%).

Доля расходов, профинансированных за счет средств федерального бюджета, уменьшилась с 63,9% до 33,8%. Основная часть федеральных средств направлена на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (45,6%).

В 2023 году введены в эксплуатацию 27 фельдшерско-акушерских пунктов и 12 других объектов здравоохранения, 5 школ и детский сад в г. Тогучине, 3 автомобильные дороги и футбольное поле в г. Бердске. Объем незавершенного строительства по областным и муниципальным объектам увеличился с 47 647,4 до 51 521,2 млн руб., прежде всего, за счет объектов, строительство которых продолжается.

Областной бюджет Новосибирской области за 2023 год исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 18 776 023,8 тыс. руб. при плановом дефиците 46 430 658,4 тыс. руб.

Размер государственного долга Новосибирской области на 01.01.2024 составил 68 054 916,8 тыс. руб. или 90,4% к плану, темп роста долга к 2022 году – 142,1%. Объем долга составил 30,1% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений (при предельном размере 100,0%). В структуре долга увеличилась доля ценных бумаг (с 27,2% до 43,3%) и уменьшилась доля бюджетных кредитов из федерального бюджета (с 72,8% до 56,7%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены в объеме 846 630,6 тыс. руб. или 66,8% к плану, темп роста расходов к 2022 году – 72,6%.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2023 год».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

3.1. В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Новосибирской области и эффективной реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на период до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации):

- рассмотреть необходимость разработки государственных программ Новосибирской области или корректировки мероприятий государственных программ Новосибирской области, иных документов социально-экономического развития Новосибирской области для обеспечения выполнения на территории Новосибирской области целевых показателей и задач, характеризующих достижение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации;

- обеспечить приоритетность направления бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, государственных программ Новосибирской области, направленных на достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации;

- обеспечить реализацию на территории Новосибирской области Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 28 февраля 2024 года № 145, в том числе за счет расширения инструментов поддержки субъектов экономической деятельности, обеспечивающих технологическую независимость за счет производства

высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки, актуализации приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области.

3.2. В процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2024 году:

3.2.1) уделять особое внимание социально-экономическому развитию территорий сельских поселений с целью улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов за счет обеспечения устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов и транспортной доступности, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением;

3.2.2) продолжить работу по:

- активному взаимодействию с федеральными органами власти, государственными институтами развития, коммерческими структурами в целях привлечения средств федерального бюджета и внебюджетных источников на реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов, в том числе в рамках государственных программ Новосибирской области;

- развитию системы межбюджетных отношений, в том числе по содействию устойчивому исполнению местных бюджетов;

- расширению налогооблагаемой базы и увеличению доходного потенциала областного и местных бюджетов Новосибирской области за счет стимулирования роста инвестиций, обеспечения инвестиционной привлекательности Новосибирской области, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

- обеспечению реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

- сохранению уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, обеспечивающем сбалансированность областного бюджета Новосибирской области, и минимизации расходов на обслуживание государственного долга;

3.2.3) принять дополнительные меры:

- по недопущению неполного освоения средств областного бюджета Новосибирской области на возведение объектов капитального строительства в рамках реализации мероприятий национальных проектов, в том числе за счет усиления контроля за ходом строительства и сроками возведения объектов;

- по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности функционирования и развития территорий опережающего социально-экономического развития «Линево» и «Горный» в целях исполнения показателей эффективности их работы (создание рабочих мест, привлечение инвестиций и другое).

3.3. При формировании областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

- рассмотреть необходимость увеличения бюджетных ассигнований по государственной программе Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» в целях снижения аварийности на объектах коммунального хозяйства, замены изношенной коммунальной инфраструктуры и увеличения количества расселяемых аварийных домов, учитывая завершение в 2023 году реализации региональной адресной программы Новосибирской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2019 № 122-п;

- предусмотреть приведение в нормативное состояние мостовых сооружений, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии, при реализации программ дорожной деятельности по приведению в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

3.4. Разработать меры по обеспечению населения доступной информацией о результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальных и региональных проектов (программ).

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области активнее включаться в процессы преобразования муниципальных районов в муниципальные округа Новосибирской области в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований, повышения уровня жизни проживающего в них населения за счет консолидации финансовых и кадровых ресурсов, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Новосибирской области-
депутат комитета по
бюджетной, финансово-экономической
политике и собственности И.В. Диденко